



Rapport om ulovligt spil

En af Spillemyndighedens tilsynsopgaver er at overvåge det ulovlige spilmarked i Danmark.
Dermed sikrer vi et attraktivt marked til dem, der vælger at udbyde spil med tilladelse i Danmark.

Indhold

Formål og indledning	2
Baggrundsviden om ulovligt spil	3
Hvornår er et spil ulovligt udbudt?	3
Hvilke spil kræver tilladelse?	3
Hvornår er et spil rettet mod Danmark?	3
Spillemyndighedens sanktionsmuligheder	3
Spillemyndighedens arbejde 2012-2016	5
2012	5
2013	5
2014	5
2015	5
2016	6
Spillemyndighedens arbejde frem til september 2017	7
Udsøgning af potentielt ulovlige hjemmesider	7
Skin betting	7
Udbud af væddemål på sport for unge under 18 år	8
Landbaseret spil	9
Landbaseret ulovligt spil (spilleautomater og væddemålsterminaler)	9
Pokerspil uden bevilling	9
Almennyttige lotterier	9
Sammenfatning	10
Fremtiden	11
Bilag	12
Bilag 1: Oversigt over antallet af anmeldelser og henstillinger, siden onlinespilmarkedet blev åbnet i 2012:	12
Bilag 2: Udvikling i BSI for væddemål og onlinekasino	12

Formål og indledning

Denne rapport er en opfølgning på rapporten om ulovligt online spil fra 2016. Formålet er fortsat at fortælle om Spillemyndighedens arbejde i forhold til ulovligt spil, samt give en kort generel introduktion til, hvornår spil vurderes at være udbudt ulovligt. I rapporten vil vi give et tilbageblik på Spillemyndighedens arbejde siden onlinemarkedet blev åbnet i 2012. I dette tilbageblik vil der være mest fokus på de seneste par år.

En af Spillemyndighedens tilsynsopgaver er at overvåge det ulovlige spilmarked i Danmark og dermed sikre et attraktivt marked til dem, der vælger at udbyde spil med tilladelse i Danmark. Vores fokus er derfor på onlineudbydere, som retter deres spiludbud mod Danmark, og som ikke har dansk tilladelse.

I rapportens første par afsnit redegøres kort for reglerne på området, da dette er vigtigt at have på plads inden fokus rettes på de opgaver, som Spillemyndigheden har udført i forhold til ulovligt spil.

Baggrundsviden om ulovligt spil

I de følgende afsnit vil vi kort redegøre for gældende regler, som Spillemyndigheden arbejder ud fra i forhold til ulovligt spil.

Hvornår er et spil ulovligt udbudt?

Et spil er udbudt i strid med lov om spil, hvis:

- spillet udbydes uden påkrævet tilladelse fra Spillemyndigheden, og
- spiludbyderen retter sin markedsføring mod danske spillere.

Hvilke spil kræver tilladelse?

Spillemyndigheden overvåger det danske spilmarked for at sikre, at der ikke bliver udbudt spil i strid med spillelovens regler. Det kræver tilladelse at udbyde spil i Danmark, hvis:

- deltageren skal betale et indskud (penge eller andet der har økonomisk værdi),
- deltageren gennem indskuddet kan opnå en gevinstchance (alle slags gevinster af økonomisk værdi), og
- spillet har et element af tilfældighed.

Hvornår er et spil rettet mod Danmark?

Spillemyndighedens definition af hvornår et udbud er rettet mod Danmark har hjemmel i Skatteministerens svar til teleindustrien, i forbindelse med udarbejdelse af lov om spil, der trådte i kraft i 2012. Et udbud kan således være rettet mod Danmark, hvis et eller flere af følgende elementer forefindes på hjemmesiden:

- Dansk sprog
- Dansk valuta
- Betalingskort, der kun virker i Danmark
- Dansk kundeservice
- Spiludbud, der i sin sammensætning retter sig direkte mod det danske marked.

Ligeledes kan man rette sig mod det danske marked, selv om ingen af ovennævnte betingelser er opfyldt, hvis man markedsfører sig direkte mod danske spillere.

Spillemyndighedens sanktionsmuligheder

Når Spillemyndigheden bliver opmærksom på en hjemmeside med ulovligt spil eller ulovlig formidling sender vi en henstilling til ejerne af hjemmesiden, hvori vi gør opmærksom på overtrædelsen og pålægger dem at stoppe det ulovlige udbud eller formidling.

I langt de fleste tilfælde er dialogen på baggrund af denne henstilling tilstrækkelig til at overtrædelsen stoppes.

I tilfælde hvor overtrædelsen ikke stoppes, vi ikke hører fra ejerne, eller vi ikke kan finde ejerne, har vi mulighed for at få hjemmesiden blokeret hos de danske internetudbydere via byretten.¹

¹ Dette gælder ikke for hjemmesider med ulovlig formidling.

Derudover har vi mulighed for at politianmelde ejerne bag hjemmesiden, hvorefter ansvaret for den videre proces overgår til politiet.

Spillemyndighedens arbejde 2012-2016

I de følgende afsnit vil vi give et tilbageblik på, hvad Spillemyndigheden har gennemført af opgaver i forhold til ulovligt spiludbud.

2012

Da Spillemarkedet åbnede den 1. januar 2012, sendte Spillemyndigheden henstillinger til en lang række hjemmesider, der var fundet via undersøgelser og anmeldelser.

Langt de fleste af spiludbydere, som vi kontaktede, rettede hurtigt ind, men i løbet af 2012 var vi nødsaget til at gå i fogedretten to gange for at blokere i alt 20 hjemmesider.

2013

I 2013 var der færre henstillinger end i 2012. Langt de fleste traditionelle spilleudbydere var klar over den nye danske spillelov og rettede ind derefter. Til gengæld var der en række sager, hvor det umiddelbart krævede en del mere vurdering af, om der var tale om tilladelsespligtigt spil, og om det overhovedet var rettet mod det danske marked.

Ved slutningen af året gennemgik Spillemyndigheden alle hjemmesider fra spiludbydere, der tidligere havde modtaget en henstilling, siden de første blev sendt i januar 2012. Under denne gennemgang fandt vi, at en række blokerede hjemmesider ikke længere var rettet mod det danske marked, og vi iværksatte derfor en proces for at ophæve blokeringen af disse. Desværre var der også nogle enkelte hjemmesider, der tidligere havde rettet ind efter vores henstilling, der igen på den ene eller anden måde rettede sig mod det danske marked.

2014

I 2014 optimerede Spillemyndigheden, i samarbejde med SKATs antisvindler enhed, vores automatiske søgeprocesser på baggrund af de foregående års erfaring, og vi kunne dermed afsøge nettet endnu grundigere på baggrund af de erfaringer, vi havde gjort de foregående år.

Dette gjorde blandt andet, at en lang række af de undersøgte hjemmesider ikke var klassiske spillesider, men hjemmesider, hvor der blev formidlet adgang til hjemmesider med ulovligt spil, også kaldet affiliate sider.

Spillemyndigheden har derfor både rettet henvendelser til de pågældende sider, men også de hjemmesider med ulovligt spil, som de ulovligt reklamerer for og henviser til.

Ligeledes gennemførte vi i 2014 en ny blokeringsrunde, hvor en række sider blev blokeret.

2015

Spillemyndigheden havde i løbet af 2015 stor fokus på hjemmesider, hvorfra der var formidling til hjemmesider med ulovligt spil. Ligesom tidligere år blev der gennemført en undersøgning af potentielt ulovlige hjemmesider.

Resultatet af undersøgningen fulgte tendensen fra 2012, hvilket var, at der blev undersøgt færre hjemmesider med et decideret ulovligt udbud rettet mod Danmark, og flere hjemmesider med ulovlig formidling.

Ligesom i 2013 foretog Spillemyndigheden i 2015 en gennemgang af de hjemmesider, hvor vi tidligere havde konstateret en overtrædelse. Gennemgangen viste at de hjemmesider, vi tidligere havde haft kontakt med, det være sig med henstillinger, blokeringer, alm. dialog osv. ikke havde skiftet status, og det derfor ikke var nødvendigt at foretage sig yderligere.

2016

I marts 2016 blev der igen gennemført en udsøgning af potentielt ulovlige hjemmesider i samarbejde med SKATs antisvindler enhed. Udsøgningen i marts 2016 viste kun to hjemmesider, hvor der var et decideret udbud af spil, som var rettet mod Danmark uden tilladelse. Derudover var der et større antal hjemmesider, hvor Spillemyndigheden vurderede, at der var tale om ulovlig formidling.

Spillemyndighedens arbejde frem til september 2017

Udsøgning af potentielt ulovlige hjemmesider

Spillemyndigheden har i 2017 sat øget fokus på arbejdet med ulovlig spil.

I januar og september 2017 gennemførte Spillemyndigheden i samarbejde med SKATs antisvindelenhed en udsøgning af potentielt ulovlige hjemmesider. Der blev foretaget lignende udsøgninger i 2012, 2014, 2015 og 2016.

Udsøgningen er et vigtigt værktøj i Spillemyndighedens arbejde i forhold til overvågning af ulovligt spil, da den giver nogle unikke søgemuligheder og effektivt afdækker et stort antal hjemmesider. Udsøgningen vurderes samtidig at være en god "temperaturmåling" på, hvor mange udbydere uden tilladelse, der retter sit spil mod Danmark fx ved at have en hjemmeside på dansk.

Søgerobotten, der anvendes til udsøgningen, er løbende blevet udviklet i samarbejde mellem Spillemyndigheden og SKATs antisvindelenhed og bliver derfor bedre og bedre.

Der er fortsat et lavt antal udsøgte hjemmesider med et ulovligt udbud af spil, og det følger det billede, som Spillemyndigheden har af det ulovlige marked, hvilket er, at der bliver færre hjemmesider, hvor spillet er direkte rettet mod Danmark, men at der fortsat er udfordringer i forhold til hjemmesider med ulovlig formidling.

Størstedelen af hjemmesiderne med ulovlig formidling er såkaldte anbefalingssider, hvor der f.eks. omtales "de ti bedste online kasinoer".

Spillemyndigheden har i 3. kvartal indgivet en politianmeldelse mod en større dansk virksomhed for ulovlig formidling af spil.

I 2017 er Spillemyndigheden blevet opmærksom på et stigende problem med ulovligt udbud af spil på Facebook. Der er primært tale om facebookgrupper, der udbyder ulovligt spil (ofte lotterier).

Skin betting

I løbet af de seneste år er der opstået et fænomen inden for væddemål på e-sports som kaldes skin betting. Denne særlige type væddemål foretages ved at anvende virtuelle genstande som indskud. De virtuelle genstande kan repræsentere meget væsentlige værdier og kan af spillerne nemt omsættes til kontanter, da der er et stort marked for handel med genstandene.

Skin betting har udviklet sig, og der findes også flere hjemmesider, hvor man kan indskyde og vinde skins i kasinospil og lotterier. Alle former for spil der involverer skins benævnes skin betting.

Udfordringen ved skin betting er dels, at det ikke altid er klart for spillerne, at de er på en spilside, og dels at der er mange unge under 18 år, der spiller de computerspil f.eks. Counter Strike, som skins'ne hører til.

Næsten alle de ulovlige skin betting hjemmesider bruger platformen Steam som indgang. Det er en udfordring, da Steam også benyttes til lovlige spil (uden indskud), og det er derfor med til at få især de unge til at deltage i skin betting.

Skin betting er omfattet af Spillemyndighedens regler for væddemål og kasino, og for at kunne udbyde det i Danmark kræves således en tilladelse til at udbyde væddemål og/eller kasino. Da der er monopol

på lotterier, vil det ikke være muligt at få tilladelse til at udbyde skins lotterier. Der er endnu ikke nogle udbydere, der har ansøgt om tilladelse til nogle former for skin betting.

Spillemyndigheden har haft særlig fokus på skin betting. Vi har dels været i dialog med relevante aktører på området, og dels arbejdet med at identificere og stoppe hjemmesider med ulovligt udbud ved brug af henstillinger. Den næste blokeringsrunde i byretten vil omfatte skin betting hjemmesider.

Spillemyndigheden forventer også at have fokus på udviklingen på området for skin betting de kommende år.

Udbud af væddemål på sport for unge under 18 år

Med henblik på at fastlægge omfanget af ulovligt udbudte væddemål på ungdomskampe, har Spillemyndigheden gennemgået nuværende tilladelseshaveres hjemmesider flere gange. Vi har i vores gennemgang af siderne fundet enkelte udbudte væddemål på ungdomskampe, både pregame- og livespil.

I forlængelse heraf, har vi kontaktet de pågældende tilladelsesindehavere og indskærpet, at væddemål på ungdomskampe ikke er tilladt, og vi vil efter at have modtaget deres eventuelle bemærkninger vurdere, om Spillemyndigheden skal gå videre med sagerne.

Samtidig vil vi sende et brev ud til samtlige væddemålstilladelsesindehavere og informere generelt om reglerne.

Landbaseret spil

Landbaseret ulovligt spil (spilleautomater og væddemålsterminaler)

Da Spillemyndigheden ikke har bemyndigelse til at føre tilsyn på spilsteder, hvor der ikke foreligger en tilladelse, afhænger antallet af sager om ulovligt spil af ressourcer fra politiet. I tilfælde af, at Spillemyndigheden bliver bekendt med opstilling og drift af poker-, spilleautomater eller væddemålsterminaler anmeldes forholdet til politiet. Vi bistår altid gerne politiet, hvis politiet ønsker det.

Politiet har i 2016 været ude på tre spilsteder, hvor der, uden tilladelse, var opstillet poker- eller spilleautomater. Vi har i disse sager udarbejdet udtalelser om overtrædelser af spillelovgivningen til politiet.

Pokerspil uden bevilling

På området for pokerspil uden bevilling er der tale om en overtrædelse af straffelovens §§ 203 og 204 – og ikke spilleloven. Det er politiet, som har beføjelsen til at foretage besøg på spilsteder uden bevilling, men Spillemyndigheden kan tilbyde at bistå ved et besøg. Hvis Spillemyndigheden bliver opmærksom på, at der findes ulovlige pokerklubber, orienterer vi politiet herom.

Almennyttige lotterier

På området for almentnyttige lotterier modtager vi af og til forespørgsler fra SKAT om, hvorvidt spil i en given bingo-/bankohal er omfattet af spilleloven eller ej med henblik på opkrævning af spilafgift.

For tiden har vi én internt verserende sag, mens vi er bekendt med et mindre antal sager, der beror hos politiet.

Sammenfatning

Spillemyndigheden har siden det liberale spilmarked åbnede i 2012 set et faldende antal af hjemmesider, hvor der bliver udbudt ulovligt spil rettet mod Danmark. Spillemyndigheden oplever dog stadig udfordringer med hjemmesider med ulovlig formidling. Herudover kommer de nyere udfordringer med skin betting og ulovlig spil på Facebook.

Spillemyndigheden vurderer, at det faldende antal hjemmesider med ulovligt udbud er en indikation på, at det ulovlige marked i Danmark er begrænset.

Ud over denne observation, så vurderer Spillemyndigheden, at der er andre faktorer, som indikerer, at det ulovlige spilmarked i Danmark er begrænset. Vi kan bl.a. på baggrund af indberetninger fra tilladelsesindehaverne se, at bruttospilindtægten for det regulerede spilmarked samlet set er stigende (se bilag 2), og vi kan konstatere, at der er et stabilt antal tilladelsesindehavere i Danmark heriblandt de fleste store internationale udbydere. Desuden modtager vi løbende nye ansøgninger om tilladelse til at udbyde online spil i Danmark.

Fremtiden

Spillemyndigheden vil fortsat arbejde med SKATs antisvindelenhed på at gøre udsøgningerne bedre, da dette er et rigtig godt værktøj. SKATs antisvindelenhed er i gang med at undersøge, om de vil kunne lave udsøgninger, der er målrettet Facebook.

Spillemyndigheden undersøger også muligheden for et samarbejde med Facebook, da vi pt. har meget få reaktionsmuligheder over for det ulovlige spilmarked på Facebook.

I fjerde kvartal 2017 forventer Spillemyndigheden at foretage de nødvendige handlinger til at få blokeret flere hjemmesider, hvor ejerne ikke har efterkommet en henstilling fra Spillemyndigheden.

Bilag

Bilag 1: Oversigt over antallet af anmeldelser og henstillinger, siden onlinespilmarkedet blev åbnet i 2012:

	Antal udsøgte hjemmesider	Anmeldelser	Antal henstillinger	Internet-blokeringer
2012	180	71	46	20 (12 & 8)
2013	7	73	23	0
2014	280	122	12	5
2015	0	74	40	0
2016	246	29	21	0
2017*	328**	12	31	0***
I alt	1041	381	173	25

* 1. januar 2017 til 30. september 2017

** Udsøgning fra september er ikke færdigbehandlet ved udfærdigelse af denne rapport

*** Sagen om blokering af 25 hjemmesider er påbegyndt

Bilag 2: Udvikling i BSI for væddemål og onlinekasino

